**УДК 614.8**

**ПОПРАВКИ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВУЮ БАЗУ, РЕГУЛИРУЮЩУЮ СФЕРУ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

**О.Г. Удалова**

кандидат с.-х. наук

доцент кафедры «Техносферная безопасность и транспортно-технологические машины»

ФГБОУ ВО «Саратовский государственный аграрный университет имени Н.И. Вавилова», г. Саратов

тел. (8452) 26-37-66

e-mail: priroda523@yandex.ru

*В статье обсуждаются принятые изменения, касающихся нормативно-правовой базы* *в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Проанализированы нововведения в законодательстве, их последствия для граждан и государства.*

***Ключевые слова:*** *режимы функционирования РСЧС, режим повышенной готовности, защита в ЧС, изменения в законе №ФЗ-68.*

В начале апреля 2020 года в Российском законодательстве принят ряд нормативных документов, внесших изменения в существующие законы, в том числе в области предупреждения и ликвидации ЧС.

До недавнего времени Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определялся порядок организации и основные мероприятия **для государственной системы и органов власти** в режимах: повседневной деятельности, при введении повышенной готовности и чрезвычайной ситуации, в зависимости от складывающейся обстановки [6].

В **режиме повседневной деятельности** Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) функционирует при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической, сейсмической и гидрометеорологической обстановках, при отсутствии эпидемий и эпизоотий.

**Режим повышенной готовности** устанавливается при ухудшении обстановки или при получении прогноза о возможности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Режим повышенной готовности предполагает:

- введение ограничения доступа людей и транспортных средств на пораженную территорию или территорию, на которой ЧС может возникнуть;

- использование резервов материальных ресурсов, за исключением государственного материального резерва;

- определение порядка использования средств связи и оповещения;

- определение других мер, не ограничивающих права и свободы человека и направленные на защиту от угроз и ликвидацию последствий ЧС.

Вводится режим повышенной готовности, так же как и режим чрезвычайной ситуации, федеральными власями или руководителями субъектов Российской Федерации [9].

**Режим чрезвычайной ситуации** устанавливается при возникновении и во время ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в зависимости от масштаба, количества пострадавших и/или суммы ущерба подразделяются на ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера [8].

Для защиты жизни и здоровья населения существует (существовало?) две основных правовых формы: «режим чрезвычайной ситуации» (ЧС) и «режим чрезвычайного положения» (ЧП). Плюсом может быть установлен «комендантский час».

Режим «чрезвычайной ситуации», фактически, это просто признание серьёзных проблем природного или техногенного характера. Объявив ЧС, власти уже могут привлекать к работе МЧС и устанавливать некоторые ограничительные меры, например, ограничение прав и свобод граждан, в том числе и свободу на передвижение. В случае режима ЧС власть остается у главы субъекта федерации.

При объявлении чрезвычайной ситуации население, чаще всего, защищают от угроз природного характера. В 2019 году режим ЧС вводился в регионах Сибири и Дальнего Востока из-за лесных пожаров, в Приморском крае - из-за обильного паводка, вызвавшего подтопление территорий. В условиях ЧС каждый субъект РФ сам определяет, какие именно ограничительные меры принять.

В случае ввода режима ЧС, граждане имеют право на компенсацию ущерба, возникшего из-за этой ситуации [6].

**Режим «чрезвычайного положения»** вводится в случае крупных бедствий и катастроф, в том числе эпидемий, либо в случае «насильственного изменения конституционного строя», то есть вооружённых мятежей, массовых беспорядков и так далее. Решение о его введении может принимать только Президент на основании ст.56 Конституции РФ, а Совет Федерации утверждает или отклоняет.

В рамках режима ЧП приостанавливается действие полномочий региональных и местных властей, ограничивается финансово-экономическая деятельность, существенно ограничиваются права и свободы граждан: может быть ограничено перемещение людей, запрещены массовые собрания. Законодательно вводятся особые условия продажи продуктов, патрулирование улиц. При ЧП возможны эвакуация ценностей, закрытие предприятий и общественных мест, ввод комендантского часа, цензуры, временное выселение в безопасные районы, карантин и многое другое. Режим чрезвычайного положения предполагает также мобилизацию людей, изъятие имущества граждан, например, частный автотранспорт, для нужд, необходимых для преодоления ЧП [2].

За 30-летнюю историю современной России режим ЧП вводился лишь дважды: первый – в 1992 году в Северной Осетии и Ингушетии из-за осетино-ингушского вооружённого конфликта, второй раз – в 1993 году в Москве во время попытки государственного переворота (путча), когда в столицу вошли танки и начался штурм Белого дома.

Изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в основном коснулись изменений в нормативно-правовой базе в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ или на ее части [3].

В соответствии с Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера») внесены следующие изменения:

1. Статья 1. Понятие «чрезвычайная ситуация» включает в себя теперь и случаи распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих: «Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, **распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих,** стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей» (ч.1 ст.2 №98-ФЗ).

2. Статья 4.1. «Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в новой редакции наделяет Правительство РФ при угрозе возникновения отдельных ЧС правом принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа РСЧС. В связи с осуществлением названных полномочий Правительство может осуществлять и иные права, указанные в законе (ч.2 ст.2 №98-ФЗ).

3. Статья 10 «Полномочия Правительства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» дополнена пунктами а.1,а.2 и предоставляет Правительству право принимать решение о введении режима повышенной готовности или ЧС на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, устанавливая в таких случаях обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения (ч.3 ст.2 №98-ФЗ).

4. Статья 11 дополнена подпунктами «у,ф» наделяющими органы государственной власти субъектов РФ аналогичным правом, при этом издаваемые ими правила не могут противоречить правилам, установленным Правительством (ч.4 ст. 2 ФЗ-98).

5. Избирательным комиссиям предоставлено право при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации откладывать проведение выборов и референдумов (ч.5 ст. 2 №98-ФЗ).

6. В статью 19 «Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» добавлен абзац «выполнять установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» (ч.6 ст. 2 №98-ФЗ).

Таким образом, до принятия изменений, ограничения прав и свободы граждан вводились только при объявлении режима ЧС, с 01 апреля 2020 г. такие ограничения могут вводиться и в режиме повышенной готовности, что дает возможность государству увеличивать требования к населению, не «включая» режим ЧС.

Сами требования к поведению граждан определены в Постановлении Правительства РФ от 02.04.2020 N 417 «Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

В соответствии Правилами [7], при введении режима повышенной готовности или ЧС:

- Граждане обязаны при получении соответствующих инструкций эвакуироваться и (или) использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество (в случае его предоставления регионом, муниципалитетом и организациями), предназначенное для защиты населения от ЧС;

- Необходимо иметь при себе документ, удостоверяющий личность, а также при наличии документы, дающие право не соблюдать ограничения;

- Запрещается создавать угрозу безопасности, жизни, здоровью, санэпидблагополучию граждан и распространять заведомо недостоверную информацию;

- Организации обеспечивают эвакуацию со своих территорий, предоставляют работникам и иным гражданам, находящимся на их территориях, имеющиеся средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество, предназначенное для защиты населения от ЧС, приостанавливают свою деятельность при угрозе безопасности людей.

Также, 1 апреля 2020 года принят Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. N 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», вносящий изменения в КоАП РФ. В частности, статья 20 дополнена статьей 20.6.1, устанавливающей административную ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации.

Резюмируя вышесказанное: до принятия апрельских изменений в нормативно-правовую базу в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, государство полностью брало на себя обязанности по защите населения и территорий от ЧС. Принятые изменения позволили ввести дополнительные ограничения прав и свободы граждан при объявлении режима повышенной готовности и переложили часть этих обязательств на само население и организации.

***Литература:***

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993).
2. Федеральный закон «О чрезвычайном положении» № 3-ФКЗ от 30. 05.2001 г.
3. Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
4. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ
6. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
7. Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 417 «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».
8. Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 мая 2007 г. № 304
9. Постановления Правительства РФ № 794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

O.G. UDALOVA

**AMENDMENTS TO THE REGULATORY LEGAL REGULATION REGULATING THE FIELD OF PREVENTION AND ELIMINATION OF EMERGENCY SITUATIONS**

*This work presents a review of legislation and other regulatory documents in field of emergencies prevention and protection in Russian Federation amendment. Modern official changes and consequences to its applying were analyzed*

***Keywords:*** *regimes of emergency, high availability mode of emergency services, human protection in emergency, official changes in Russian Federal Law No68*